

## Spis treści

Wstęp .....	11
-------------	----

### CZĘŚĆ PIERWSZA U ŹRÓDEŁ „USTROJU MARCOWEGO”

#### I. Powrót na mapę polityczną Europy

Rozdział 1. Ziemie polskie w latach 1917–1921. Zarys problematyki .....	19
1.1. Uwagi wstępne .....	19
1.2. Budowa systemu władzy .....	19
1.2.1. Kwestia polska w polityce mocarstw .....	19
1.2.2. Główni aktorzy sceny politycznej .....	22
<i>Roman Dmowski</i> .....	22
<i>Józef Piłsudski</i> .....	23
1.2.3. Przejęcie i stabilizowanie władzy .....	24
1.3. Terytorium i granice .....	26
1.3.1. Polska na mapie Europy .....	26
1.3.2. Kształtowanie się granic państwa .....	27
1.3.3. Podział administracyjny .....	29
1.3.4. Statut organiczny województwa śląskiego .....	30
1.3.5. Wolne Miasto Gdańsk .....	32
1.4. Struktura społeczna i procesy migracyjne .....	32
1.4.1. Społeczeństwo polskie początku XX wieku .....	32
1.4.2. Struktura zawodowa .....	34
1.4.3. Struktura narodowościowa .....	35
1.4.4. Osadnictwo .....	37
1.4.5. Wychodźstwo, reemigracja, repatriacja .....	38
1.5. Problemy gospodarcze .....	39
1.5.1. Zniszczenia wojenne .....	39
<i>Rolnictwo</i> .....	39
<i>Przemysł</i> .....	39
<i>Transport</i> .....	40

1.5.2. Problemy skarbowości .....	41
1.5.3. Różnice dzielnicowe .....	42
1.5.4. Lata gospodarki wojennej .....	43
1.5.5. Inflacja .....	45
<b>Rozdział 2. Przebieg prac ustrojodawczych .....</b>	<b>47</b>
2.1. Uwagi wstępne .....	47
2.2. Projekty konstytucji z 1917 roku .....	48
2.2.1. Wprowadzenie .....	48
2.2.2. Projekt tymczasowej ustawy zasadniczej .....	49
2.2.3. Projekt konstytucji Królestwa Polskiego .....	51
2.3. Projekty ustawy zasadniczej z 1919 roku (styczeń–październik) .....	55
2.3.1. Wprowadzenie .....	55
2.3.2. Projekty Biura Konstytucyjnego (styczeń–marzec 1919) .....	58
<i>Projekt amerykański</i> .....	59
<i>Projekt ludowy</i> .....	59
<i>Projekt francuski</i> .....	61
2.3.3. Projekty poprzedzające prace parlamentarne (marzec–kwiecień 1919) .....	64
<i>Projekt Ankiety</i> .....	65
<i>Pierwszy projekt prywatny</i> .....	66
<i>Projekty ruchu ludowego oraz deklaracja rządowa</i> .....	69
2.3.4. Projekty zgłoszone przez posłów (maj 1919) .....	71
2.3.5. Drugi projekt prywatny (październik 1919) .....	73
2.4. Projekty rządowe z lat 1919–1920 .....	76
2.4.1. Drugi projekt rządu Ignacego Paderewskiego (listopad 1919) .....	76
2.4.2. Korekta projektu rządowego dokonana przez gabinet Leopolda Skulskiego (styczeń 1920) .....	78
2.5. Projekt Komisji Konstytucyjnej Sejmu Ustawodawczego .....	81
2.6. Prace konstytucyjne Sejmu Ustawodawczego (lipiec 1920–marzec 1921) .....	84
2.7. Charakterystyka i ocena procesu ustrojodawczego .....	93
2.7.1. Etapy prac ustrojodawczych .....	93
2.7.2. Twórcy kompromisu konstytucyjnego .....	94
2.8. Główne osie sporów polityczno-ustrojowych .....	101

## **II. Dylematy polityczno-ustrojowe**

<b>Rozdział 3. Dyskusja wokół podstawowych zasad ustrojowych .....</b>	<b>105</b>
3.1. Uwagi wstępne .....	105
3.2. Podmiot suwerenny .....	106
3.3. Reżim polityczny .....	107

3.3.1. Reżim autorytarny .....	107
3.3.2. Reżim demokratyczny .....	108
3.4. Ustrój głowy państwa .....	115
3.5. Zasady konstrukcji systemu naczelnych władz państwowych .....	116
3.5.1. Wprowadzenie .....	116
3.5.2. System koncentracji władzy .....	117
3.5.3. Zasada podziału władz .....	119
3.6. Model struktury terytorialnej państwa .....	120
3.6.1. Wprowadzenie .....	120
3.6.2. Państwo unitarne .....	121
3.6.3. Państwo jednolite oraz autonomia terytorialna .....	121
3.6.4. Model państwa złożonego .....	124
 Rozdział 4. Koncepcje struktury i pozycji parlamentu w systemie rządów .....	131
4.1. Uwagi wstępne .....	131
4.2. Monokameralizm .....	131
4.3. Pomiędzy jedno- a dwuizbowością .....	134
4.4. Bikameralizm .....	142
 Rozdział 5. Spór o model pozycji ustrojowej głowy państwa .....	161
5.1. Uwagi wstępne .....	161
5.2. Modele „silnej” pozycji ustrojowej głowy państwa .....	163
5.3. Modele pośrednie .....	173
5.4. Modele „słabej” pozycji ustrojowej głowy państwa .....	195
 Rozdział 6. Koncepcje wolności, praw i obowiązków obywateli .....	201
6.1. Uwagi wstępne .....	201
6.2. Wolności, prawa i obowiązki polityczne .....	202
6.2.1. Obywatelstwo .....	202
6.2.2. Warunki uzyskania przywilejów politycznych oraz ich zakres .....	209
6.2.3. Obowiązki polityczne .....	231
6.3. Przywileje i obowiązki gospodarcze .....	234
 <b>III. Ustrój Polski Odrodzonej</b>	
 Rozdział 7. Wizje aksjologiczne Polski Odrodzonej .....	243
7.1. Uwagi wstępne .....	243
7.2. „Demokracja liberalna” według projektu Józefa Buzka .....	245
7.3. „Demokracja konserwatywna” w projekcie <i>Ankiety</i> .....	249
7.4. „Demokracja ludowcowa” w projekcie Włodzimierza Wakara .....	252
7.5. „Demokracja socjalistyczna” w projekcie Mieczysława Niedziałkowskiego .....	257
7.6. „Demokracja narodowa” według koncepcji Stanisława Głabińskiego .....	264

Rozdział 8. Kompromis konstytucyjny 1921 roku .....	271
8.1. Uwagi wstępne. ....	271
8.2. Ideowy wymiar kompromisu konstytucyjnego .....	271
8.3. Instytucjonalny wymiar kompromisu konstytucyjnego.....	279
 Aneks 1. Władze II Rzeczypospolitej w okresie listopad 1918 – maj 1923 (wklejka) .....	283
Aneksy 2–19 .....	285

## **CZĘŚĆ DRUGA PROJEKTY ROZWIĄZAŃ KONSTYTUCYJNYCH Z LAT 1917–1920**

### **I. Tymczasowa Rada Stanu (1917)**

1. *Tymczasowa Organizacja Polskich Naczelnych Władz Państwowych*, projekt Tymczasowej Rady Stanu, 3 lipca 1917 roku ..... 301
2. *Tymczasowa Organizacja Polskich Naczelnych Władz Państwowych*, wariant projektu Komisji Tymczasowej Rady Stanu, 3 lipca 1917 roku ..... 308
3. *Projekt Konstytucji Państwa Polskiego Komisji Sejmowo-Konstytucyjnej Tymczasowej Rady Stanu Królestwa Polskiego*, 28 lipca 1917 roku ..... 310

### **II. Biuro Konstytucyjne Prezydium Rady Ministrów (1919)**

4. *Projekt Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w opracowaniu dr. Józefa Buzka*, projekt tzw. *amerykański* ..... 327
5. *Projekt Konstytucji Ziemi Cieszyńskiej*, aneks do projektu Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej opracowanego przez dr. Józefa Buzka ..... 349
6. *Projekt Konstytucji Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej*, projekt tzw. *ludowy* opracowany w Biurze Konstytucyjnym Prezydium Rady Ministrów ..... 360
7. *Projekt Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*, projekt tzw. *francuski* opracowany w Biurze Konstytucyjnym Prezydium Rady Ministrów ..... 369

### **III. Prace rządowo-parlamentarne (1919–1920)**

8. *Wniosek posłów [Wojciecha] Korfantego, St[anisława] Grabskiego, [Andrzeja] Maja i tow[arzyszy] w sprawie organizacji naczelnych władz Rzeczypospolitej Polskiej*, wniesiony dnia 24 lutego 1919 roku ..... 379
9. *Projekt Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*, opracowany przez zespół powołany 25 stycznia 1919 roku przez Prezydenta Rady Ministrów Ignacego Jana Paderewskiego pn. *Ankieta w Sprawie Projektu Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* pod przewodnictwem Michała Bobrzyńskiego w dniach od 19 lutego do 12 marca 1919 roku ..... 380

10. <i>Podstawa Ładu Rzeczypospolitej Polskiej</i> , dokument wniesiony w formie wniosku nagłego przez Klub Sejmowy Polskiego Stronnictwa Ludowego „Wyzwolenie” dnia 6 maja 1919 roku . . . . .	401
11. <i>Projekt Deklaracji konstytucyjnej</i> uchwalony na posiedzeniu Rady Ministrów dnia 3 maja 1919 roku, a wniesiony do Sejmu przez rząd Ignacego Jana Paderewskiego dnia 6 maja 1919 roku . . . . .	408
12. <i>Tymczasowa Ustawa Konstytucyjna Rzeczypospolitej Polskiej</i> , wnioskodawca poseł Mieczysław Niedziałkowski i towarzysze (Związek Polskich Posłów Socjalistycznych), projekt wniesiony 27 maja 1919 roku . . . . .	415
13. <i>Projekt Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej</i> , wnioskodawca poseł Stanisław Gąbiński i towarzysze (Związek Sejmowy Ludowo-Narodowy), wniesiony 30 maja 1919 roku . . . . .	425
14. <i>Projekt Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej</i> , wniesiony przez posła Józefa Buzka i towarzyszy dnia 30 maja 1919 roku . . . . .	437
15. <i>Projekt Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej</i> , uchwalony na posiedzeniu Rady Ministrów dnia 1 listopada 1919 roku, a wniesiony do Sejmu przez rząd Ignacego Jana Paderewskiego dnia 3 listopada 1919 roku. . . . .	458
16. Poprawki rządu Leopolda Skulskiego do projektu Konstytucji wniesionego przez gabinet Ignacego Jana Paderewskiego . . . . .	456
17. <i>Projekt Komisji Konstytucyjnej Sejmu Ustawodawczego</i> , 1920 rok . . . . .	470

#### **IV. Projekty prywatne (1919)**

18. <i>Projekt Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej</i> , opracowany przez Stanisława Hłaskę i Józefa Polaka . . . . .	501
19. <i>Podstawa Ładu Rzeczypospolitej Polskiej</i> , dokument opracowany przez Włodzimierza Wakara . . . . .	510
20. <i>Projekt Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej</i> , opracowany przez Tadeusza Jankowskiego . . . . .	517

Aneks. <i>Ustawa z dnia 17 marca 1921 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej</i> . . . . .	529
--	-----

Wykaz skrótów . . . . .	557
Bibliografia selektywna . . . . .	559
Indeks osób . . . . .	571
Abstract . . . . .	575